



COMUNE DI ITTIRI

(PROVINCIA DI SASSARI)

VIA SAN FRANCESCO N.1 – 07044 ITTIRI (SS) – CF/PI 00367560901

WWW.COMUNE.ITTIRI.SS.IT

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

NUM. GEN. 1462 NUM. SETT 116 / SFT DEL 10/12/2020	OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI DI STAMPA, IMBUSTAMENTO, SPEDIZIONE E RENDICONTAZIONE NOTIFICHE ATTI DI ACCERTAMENTO TRIBUTARIO ESECUTIVI - TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1, C. 2, LETT. A) D. LGS. 76/2020 - CIG ZBA2F9D321 - DETERMINA A CONTRARRE - IMPEGNO DI SPESA
--	---

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE, a seguito dell'istituzione dell'Imposta Unica Comunale di cui all'art. 1, commi 639 e ss. della legge 27 dicembre 2013 n°147 (c.d. Legge di stabilità 2014), il Consiglio Comunale, con deliberazione n.7 del 23/07/2014 e ss.mm.ii, ha approvato il “Regolamento comunale per la disciplina dell’Imposta Unica Comunale (IUC);

ATTESO CHE ai sensi dell'art. 1, c. 161 della legge n. 296/2006 gli enti locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato;

RILEVATO CHE gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati;

DATO ATTO che entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli artt. 16 e 17 del D. Lgs. n. 472/1997 e ss.mm.;

PRESO ATTO che l'Ufficio Tributi comunale ha recentemente concluso l'attività istruttoria tesa all'emissione degli avvisi di accertamento di cui all'art. 1, c. 161 della legge n. 296/2006, soggetti a prescrizione nell'esercizio in corso;

RICHIAMATI:

- gli artt. 67 e 68 D.L. 18/2020 convertito con modificazioni con legge n. 77/2020;
- la risoluzione MEF 6/DF del 15/06/2020

DATO ATTO che;

- tale norma non sospende l'attività degli enti impositori ma prevede esclusivamente la sospensione dei termini di prescrizione e decadenza delle predette attività nel periodo individuato;

- l'effetto della disposizione è, pertanto, quello di spostare in avanti il decorso dei suddetti termini per la stessa durata della sospensione;
- gli enti locali e i soggetti affidatari di cui all'art. 52, comma 5, lett. b), del D.Lgs. n. 446/1997, sono legittimati, a norma dell'art. 67 del D.L. n. 18/2020, a procedere alla notifica degli atti di accertamento esecutivo anche durante il periodo di sospensione, individuato dall'art. 68, che termina il 31/12/2020;

RILEVATO CHE occorre procedere alla notifica di circa n. 900 avvisi di accertamento per IMU 2015 e TASI 2015, al fine di evitare la prescrizione del diritto di credito dell'ente verso i contribuenti per difetto di dichiarazione (omessa, incompleta, infedele) o omesso (parziale o totale) versamento dei tributi;

DATO ATTO che per la notifica degli atti tributari il Comune di Ittiri si è prevalentemente avvalso dell'attività dei messi notificatori comunali che hanno garantito, nell'espletamento del loro servizio, il buon esito delle notifiche entro i termini di legge;

VERIFICATO che per il numero degli atti da notificare e l'attuale carico di lavoro, i messi notificatori del Comune non possono garantire il buon esito delle notifiche degli avvisi in fase di emissione entro la conclusione dell'esercizio finanziario e che, pertanto, occorre individuare la modalità che, in termini di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, consenta di completare entro i termini di legge l'attività di accertamento avviata;

EVIDENZIATO che il comma 792, dell'art.1, della legge di Bilancio 2020, ha introdotto per le entrate enti locali l'istituto dell'accertamento esecutivo, in analogia a quanto disposto per le entrate erariali dagli articoli 29 e 30 del decreto-legge n. 78 del 2010, che ha previsto un unico atto di accertamento avente in sé tutti gli elementi per costituire titolo idoneo all'esecuzione forzata;

VERIFICATO che l'avviso di accertamento può essere notificato attraverso raccomandata atto giudiziario ai sensi della legge 890/82 e che, in relazione alle modifiche agli atti di accertamento, intervenute con il comma 792 citato, si ritiene opportuno, trattandosi di atti esecutivi, preferire l'utilizzo di tale modalità di notifica;

RILEVATO che l'attuale situazione di emergenza sanitaria da Covid-19 ha reso necessaria una riorganizzazione delle attività d'ufficio e che per le attività di che trattasi si rileva l'opportunità di avvalersi di supporto esterno con affidamento di servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche a terzi;

RICHIAMATA la legge n. 124/2017 di apertura al mercato delle notificazioni, a mezzo posta, degli atti giudiziari, con soppressione dell'esclusività al fornitore del servizio universale postale e introduzione, nel D. Lgs. 261/99 delle necessarie disposizioni di coordinamento;

VALUTATO opportuno e necessario procedere nell'ambito dei servizi postali e di recapito ad affidare, secondo le modalità di cui al D. Lgs. 50/2016, i servizi a monte e a valle del recapito comprendenti la stampa, l'imbustamento la spedizione e la gestione degli esiti di circa n. 900 avvisi di accertamento tributari esecutivi;

RILEVATO CHE, ai fini della procedura di che trattasi, ai sensi e per gli effetti di cui al D. Lgs. 50/2016 assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la sottoscritta Rag. Giovanna Cerri, responsabile del Settore Economico-Finanziario e Tributi;

ACCERTATA l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi degli artt. 6-bis della L. n. 241/90, come introdotto dalla L. n. 190/2012, e come previsto dal paragrafo 1.6.5 del Piano Triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Ittiri;

RICHIAMATE le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO, inoltre, il D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;

ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

VALUTATO, in circa € 13.000,00 (valore imponibile) il costo che il Comune di Ittiri potrebbe sostenere, in relazione al numero di avvisi da notificare ed ai costi praticati in generale sul mercato per i suddetti servizi;

VERIFICATO che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato (valore imponibile) è inferiore ad € 40.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma e motivatamente all'affidamento del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, mediante affidamento diretto tramite trattativa diretta sul MEPA;

RICHIAMATE, inoltre, le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

PRESO ATTO in particolare del par. 4.2.3. relativo alle modalità di autocertificazione e successiva verifica da parte della stazione appaltante del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti;

RILEVATA l'urgenza di procedere in merito al fine di garantire il buon esito delle notifiche entro il termine di legge;

DATO ATTO che la categoria merceologica di che trattasi è presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione e verificato che per il suddetto servizio è presente il fornitore Maggioli S.p.A. - P. IVA 02066400405;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 (così come modificato dal D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56) il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO quindi procedere attraverso affidamento diretto sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, poiché tale procedura

garantisce di attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'articolo 30 del D. Lgs. 50/2016;

PRECISATO che, in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dall'art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016, nonché dagli artt. 59 e 95 dello stesso D. Lgs. 50/2016, con la determinazione a contrarre devono essere definiti gli elementi essenziali del contratto da stipulare con l'operatore economico;

DEFINITO, pertanto, quanto segue:

- a) fine che si intende perseguire: assicurare la notifica degli atti tributari entro il 31/12/2020 ;
- b) oggetto del contratto: affidamento di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi;
- c) il contratto sarà costituito dal "documento di stipula", assoggettato ad imposta di bollo (€ 16 ogni 4 facciate/100 righe) a carico dell'affidatario del servizio, prodotto dalla procedura del MEPA al termine della trattativa diretta;
- d) il contraente è individuato attraverso trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs n. 50/2016 ovvero ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020;

ADEMPIUTO alle procedure previste dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture che ha attribuito alla procedura in esame il seguente codice identificativo di gara **Z422F7B3F6**;

RICHIAMATA la trattativa 1522508 avviata sul MEPA ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) D. Lgs. 50/2016 con Maggioli S.p.A. P. IVA 02066400405;

RICHIAMATA la lettera di invito di dettaglio delle caratteristiche tecniche del servizio oggetto di affidamento allegata alla trattativa diretta;

VERIFICATO che alla data di scadenza – stabilita nel giorno 03/12/2020 – la Ditta ha presentato un'offerta non corrispondente alla richiesta;

CONTATTATO telefonicamente il MEPA in merito alla corretta gestione della procedura e dato atto che, in considerazione della scadenza dei termini di presentazione:

- deve procedersi al rifiuto dell'offerta presentata poiché non conforme alla richiesta;
- è possibile avviare una nuova trattativa con lo stesso fornitore, previa acquisizione di nuovo CIG;

DATO ATTO, pertanto, che in data 04/12/2020 si è provveduto, secondo le indicazioni del MEPA:

- al rifiuto dell'offerta presentata per la trattativa individuata dal codice 1522508;
- all'acquisizione del nuovo CIG ZBA2F9D321;
- all'avvio di nuova trattativa sul MEPA ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) D. Lgs. 50/2016 (codice trattativa 1532815);

RICHIAMATA la lettera di invito di dettaglio delle caratteristiche tecniche del servizio oggetto di affidamento allegata alla trattativa diretta codice 1532815;

VERIFICATO che alla data di scadenza – stabilita nel giorno 09/12/2020 – la Ditta ha presentato la propria offerta e che la stessa è conforme alla richiesta;

RILEVATO, inoltre, che, come previsto da questa stazione appaltante, l'offerta è corredata delle dichiarazioni su tracciabilità dei pagamenti e del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del codice dei contratti pubblici e speciale e della accettazione della nomina a responsabile del trattamento dei dati ai sensi della vigente normativa sulla privacy;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva acquisito mediante accesso al sistema DURC online, con scadenza di validità 11/02/2021, che si allega al presente atto per farne parte integrante e

sostanziale, dal quale risulta la regolarità della posizione di Maggioli S.p.A. nei confronti degli istituti previdenziali;

RILEVATA l'urgenza di procedere in merito al fine di garantire il buon esito delle notifiche entro il termine di legge;

RITENUTO quindi di procedere alla stipula della trattativa attraverso affidamento diretto sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ovvero ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, con Maggioli S.p.A. - P. IVA 02066400405 - del servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi per l'importo di € 11.799,00 (valore imponibile);

VISTO il vigente regolamento di contabilità armonizzata approvato con Delibera di C.C. n. 10 in data 01.03.2017;

VISTO il Bilancio di previsione finanziario 2020/2022 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 in data 16 aprile 2020, unitamente alla nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione per il periodo 2020/2022;

DATO ATTO:

- che la Giunta Comunale con deliberazione n. 54 del 18 aprile 2020, immediatamente eseguibile, ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 – Parte IV PEG finanziario;
- che la Giunta Comunale con deliberazione n. 101 del 29/07/2020 ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) comprensivo del Piano dettagliato degli Obiettivi e del Piano della Performance: Aggiornamento triennio 2020/2022;

RICHIAMATI l'art. 183 D. Lgs. 267/2000 ed il Principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011;

QUANTIFICATA, da parte di questo ufficio, in € 14.394,78 la somma massima complessivamente necessaria per il servizio (comprensiva di IVA al 22% calcolata sul totale imponibile) di cui € 11.799,00 quale costo (valore imponibile) del servizio;

RITENUTO necessario impegnare ai sensi dell'art. 183 D. Lgs. 267/2000 sul Cap. PEG 01041.03.0901 del Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022 – annualità di imputazione 2020 - la somma complessiva di € 14.394,78 (di cui € 11.799,00 valore imponibile) per l'affidamento diretto sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ovvero ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 a Maggioli S.p.A. - P. IVA 02066400405 - del servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi;

VISTI il D. Lgs. 14/03/2013 n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica Amministrazione”;

TANTO premesso e considerato;

VISTO il provvedimento del Sindaco con il quale la sottoscritta è stata nominata temporaneamente Responsabile del Settore organizzativo in intestazione ed in quanto tale dotata delle funzioni, poteri e prerogative proprie dei “Responsabili di servizio” come definite dagli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

VISTO il vigente Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e servizi ed in particolare l'art.54 con il quale sono disciplinate le modalità di adozione delle determinazioni da parte dei Responsabili di settore;

VISTO il D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento enti locali);

DETERMINA

LA PREMESSA è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI DARE ATTO dell'avvio sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, di trattativa diretta con la Ditta Maggioli S.p.A. per l'affidamento del servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi, meglio dettagliato nell'allegata lettera di invito;

DI DEFINIRE, in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dall'art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016, nonché dagli artt. 59 e 95 dello stesso D. Lgs. 50/2016, gli elementi essenziali della presente determinazione a contrarre:

- a) fine che si intende perseguire: assicurare la notifica degli atti tributari entro il 31/12/2020;
- b) oggetto del contratto: affidamento del servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi;
- c) il contratto sarà costituito dal "documento di stipula", assoggettato ad imposta di bollo (€ 16 ogni 4 facciate/100 righe) a carico dell'affidatario del servizio, prodotto dalla procedura del MEPA al termine della trattativa diretta;
- d) il contraente è individuato attraverso trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs n. 50/2016;

DI APPROVARE la lettera di invito alla trattativa diretta allegata al presente provvedimento,

DI DARE ATTO che alla presente procedura è stato attribuito dall'ANAC il codice CIG ZBA2F9D321;

DI AFFIDARE, a seguito di trattativa diretta n. 1532815 avviata sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, a Maggioli S.p.A. - Via del Carpino, 8 – Santarcangelo di Romagna – P. IVA 02066400405, il servizio di stampa, imbustamento, spedizione e rendicontazione delle notifiche di circa n. 900 avvisi di accertamento tributario esecutivi, secondo i dettagli riportati nella lettera di invito, per l'importo complessivo di € 11.799,00 (più IVA);

DI DARE ATTO CHE il contratto è costituito dal "documento di stipula", assoggettato ad imposta di bollo (€ 16 ogni 4 facciate/100 righe) a carico dell'affidatario del servizio, prodotto dalla procedura del MEPA al termine della trattativa diretta;

DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art. 183 D. Lgs. 267/2000 e dei principi contabili applicati alla contabilità finanziaria, All. 4/2 al D. Lgs. 118/2011, sul Bilancio di Previsione finanziario 2020/2022 – annualità di imputazione 2020 – Cap. PEG 01041.03.0901, a favore di Maggioli S.p.A. P.IVA 97103880585 la somma complessiva di € 14.394,78;

DI DARE ATTO che la liquidazione della prestazione avverrà a seguito di presentazione fattura e l'importo da liquidare sarà riferito al numero di atti effettivamente stampati, imbustati, spediti e rendicontati dall'aggiudicatario e a seguito di verifica del rispetto delle condizioni di esecuzione del servizio di cui alla lettera di invito allegata alla trattativa diretta 1532815;

DI DARE ATTO l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi degli artt. 6-bis della L. n. 241/90, come introdotto dalla L. n. 190/2012, e come previsto dal paragrafo 1.6.5 del Piano Triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Ittiri;

DARE ATTO inoltre che, con la firma digitale apposta sulla presente determinazione, il Responsabile del Settore intestato dichiara:

- di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica sul presente provvedimento e di attestarne la
-

regolarità e la correttezza amministrativa in via preventiva ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

- che, in relazione agli obblighi di pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, Sezione "Amministrazione trasparente", eventualmente previsti ai sensi del D.Lgs 14 Marzo 2013 n.33 e s.m.i, il sottoscritto responsabile del Settore intestato si impegna ad adempiere in merito e a disporre la pubblicazione dei dati e delle notizie richieste ad ogni effetto di legge;

- che la presente determinazione, qualora comportante impegno di spesa, diventerà esecutiva dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile del Responsabile del settore Finanziario ai sensi dell'art. 153, comma 5 del D.Lgs. n° 267/2000 (T.U.E.L.) e che, invece, nel caso risulti priva di rilevanza contabile, l'esecutività sarà contestuale alla registrazione nel registro delle determinazioni del Settore intestato;

- che la presente determinazione, ai fini della pubblicità legale degli atti, sarà pubblicata all'Albo Pretorio online del Comune di Ittiri per quindici giorni consecutivi secondo le modalità stabilite dal vigente regolamento di organizzazione degli uffici e servizi e nel rispetto della normativa a tutela della riservatezza dei dati personali (D.Lgs 30.6.2003 n.196);

- che il Responsabile del procedimento è il Sig/ra: **Rag. Giovanna Cerri**, dipendente comunale presso il Settore intestato.

COPIA conforme all'originale della presente determinazione, per gli eventuali adempimenti di competenza e per conoscenza, viene trasmessa a:

Ittiri, 10/12/2020

Il Responsabile del Settore
Cerri Giovanna / ArubaPEC S.p.A.
(Documento Informatico Firmato
Digitalmente)